Нарушения антимонопольного законодательства, связанные с использованием бюджетных средств и передачей муниципального имущества путем предоставления преференций

Исаева Н.И.

Июль 2020

BDO

Государственные и муниципальные преференции

Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий

(пункт 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции)

Цели предоставления преференций:

1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
2) развития образования и науки;
3) проведения научных исследований;
4) защиты окружающей среды;
5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
7) развития физической культуры и спорта;
8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
9) производства сельскохозяйственной продукции;
10) социального обеспечения населения;
(11) охраны труда;
12) охраны здоровья граждан;
13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Не требует согласия ФАС предоставление имущества:

- на основании **федерального закона**
- на основании правового **акта Президента** Российской Федерации, **Правительства** Российской Федерации
- **законов** субъектов Российской Федерации **о бюджете**, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, **содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя**;

- в соответствии **с государственными программами** (подпрограммами) Российской Федерации,) **субъектов** Российской Федерации и **муниципальными программами** (подпрограммами), **содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.**

Не является государственной или муниципальной преференцией:

- предоставление **по результатам торгов**, иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе

- в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;

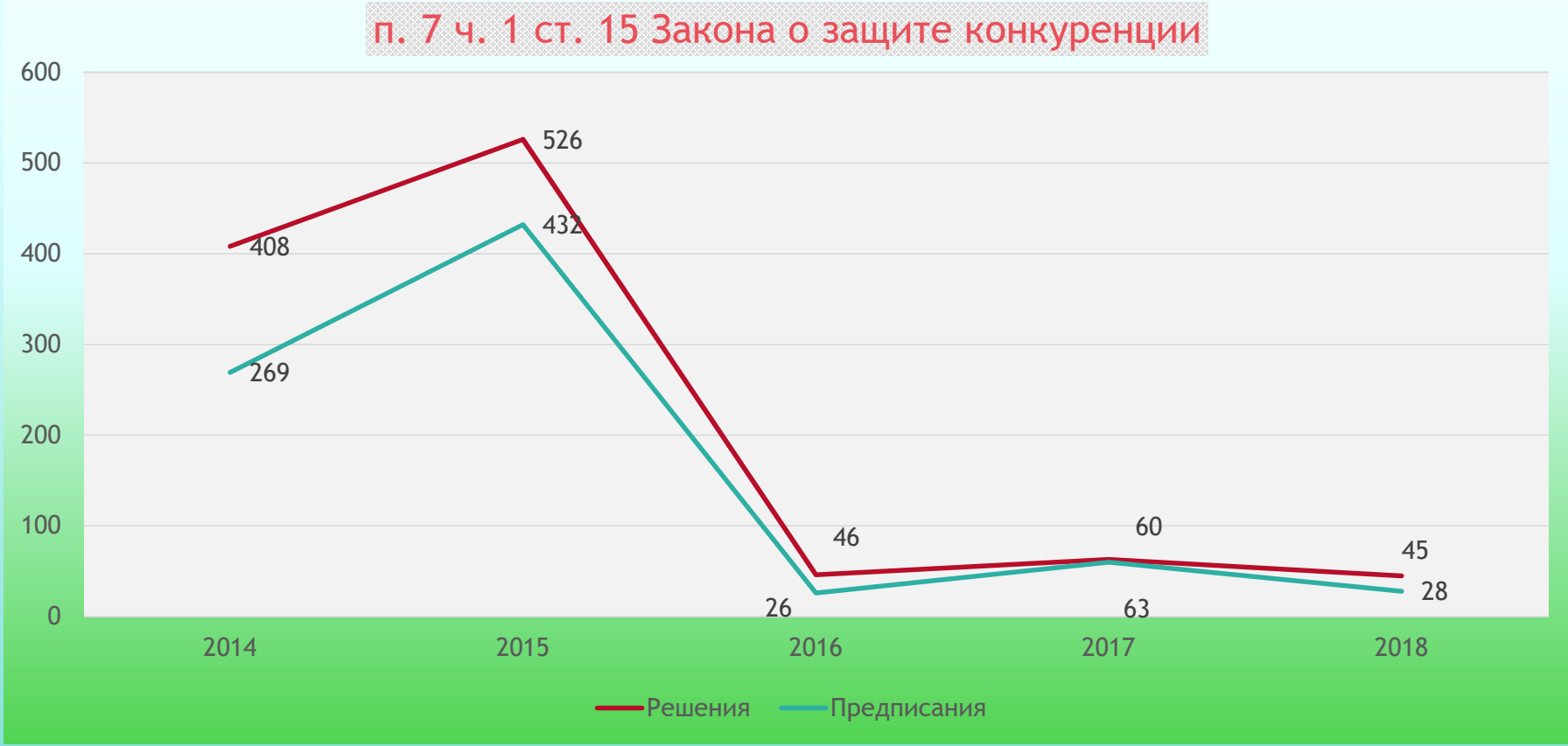
- закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами **на праве хозяйственного ведения или оперативного управления**;

- на основании федерального **закона** или на основании вступившего в законную силу **решения суда**;

- в равной мере каждому участнику товарного рынка;

- предоставление концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий, имущественных прав по концессионному соглашению

Статистика возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства - незаконное предоставление государственных и муниципальных преференций в Российской Федерации



Ошибки органов власти при решении о предоставлении преференции

Предоставление ГМП в целях поддержки субъектов МСП

Предоставление ГМП НКО, не являющимся хозяйствующими субъектами

Предоставление ГМП в виде передачи в пользование объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения без проведения торгов

Предоставление ГМП в виде передачи объектов газоснабжения, газораспределительной системы без проведения торгов

Согласование предоставления ГМП в виде передачи прав управления многоквартирными домами Управляющим компаниям

Типичные ошибки при предоставлении преференций

- Согласование ГМП в целях поддержки субъектов МСП - нужно через программы
- Согласование предоставления преференций организациям, не являющимся хозяйствующими субъектами – запрещено ФЗ № 135 (бюджетные учреждения: муниципальные детские сады, центры занятости населения, муниципальные дома престарелых, интернаты и т.д., общественные организации: казачьи общества, организации солдатских матерей, городской совет женщин и т.д.);
- Согласование предоставления ГМП ГУПам и МУПам

Типичные ошибки при предоставлении преференций

- Согласование передачи права пользования имуществом на длительный срок – приводит к устранению и недопущению конкуренции
- Согласование предоставления преференций – земельных участков – запрещено Земельным кодексом РФ
- Согласование предоставления преференций – полигонов – запрещено Земельным кодексом РФ
- Согласование предоставления преференций – гидротехнических сооружений – запрещено Водным кодексом РФ

Позиция ФАС России по некоторым актуальным вопросам:

1.Договор аренды имущества, переданного на условиях преференции, не может быть продлен на основании ч.9 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, так как при этом нарушается одно из существенных условий предоставления преференции - срок.

2. Если срок действия аренды имущества, переданного по преференции, истек и на его получение претендуют иные хозяйствующие субъекты, необходимо проводить конкурсные процедуры.

Субсидии

Субсидия - адресная помощь государства хозяйствующим субъектам

Принципы:

***целевой характер**

***безвозмездность**

***софинансирование**

Категории нарушений при выделении субсидий

Передача функций заказчика работ и услуг для государственных и муниципальных нужд
(ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции)

Создание и финансирование БУ, АУ в обход Закона о контрактной системе
(ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции)

Сферы нарушений

Содержание автомобильных дорог

Благоустройство и озеленение

Перевозка пассажиров

Капитальный ремонт объектов социальной сферы

Культура и искусство

Информационно-техническое обеспечение госорганов

Питание в дошкольных учреждениях

Контактная информация

Россия, 107061, Москва,
Преображенская площадь, д. 8, БЦ «Прео-8»
Тел.: +7 (495) 797 5665
Факс: +7 (495) 797 5660
reception@bdo.ru
www.bdo.ru

Несмотря на то, что данная публикация была тщательно подготовлена специалистами компании, она может быть использована только для получения общего представления об обсуждаемом в ней предмете. Не рекомендуется использовать представленную в публикации информацию в качестве профессиональной консультации по конкретному вопросу. Прежде чем предпринять какие-либо действия или воздержаться от принятия каких-либо действий на основании данной публикации, необходимо получить профессиональную консультацию специалиста. Группа компаний BDO, ее партнеры, сотрудники и агенты не несут никакой ответственности за любые убытки, понесенные в связи с принятием или отказом от принятия каких-либо действий или решений на основе информации, содержащейся в данной публикации.

АО «БДО Юникон», ООО «БДО Юникон Консалтинг», АО «БДО Юникон Бизнес Солюшнс», ЗАО БДО Юникон Бизнес Сервис, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются членами BDO International, сети независимых компаний. BDO — торговая марка сети BDO и каждой компании — члена сети BDO.

© 2018 АО «БДО Юникон». Все права защищены.